



中美二十国集团改革 研究小组：最终报告

中国现代国际关系研究院、美国进步中心及美国斯坦利基金会于2011年底共同组织了一个研究小组，评估二十国集团在中美双边关系中的作用以及中美关系对于二十国集团的影响，希望最终为提高这一重要组织的效率提出一些建议。中美两国专家（名单附后）分别于2012年2月、10月在加州圣塔莫尼卡 and 北京召开了两次会议。会后，研究小组成员就下列二十点结论达成一致：

- 一、二十国集团是讨论全球主要经济挑战的一个重要论坛。二十国集团也是中美关系的一个重要平台，同时中美两国对于二十国集团的成功与否发挥着至关重要的作用。回首2008、2009年，中美同其它主要国家一道对史上罕见的金融危机做出了全球性的反应。这一合作帮助预防了一场全球经济灾难，也加深了中美之间的互信。
- 二、今天二十国集团和中美关系都面临新的挑战。早先的成功已成往事，二十国集团似乎已经失去了某些动力。由于它首要关注的都是一些最难以解决的世界性议题，人们对它的不切实际的期待也招致了对该组织的冷嘲热讽。

三、值此中美两国政治过渡、经济调整之时，中美关系显然具有一些不确定性。

四、通过加大在二十国集团中的合作，中美有机会强化该组织以及它们的双边关系。这种合作将有助于建立一种新型大国关系。

五、二十国集团应该继续增强它作为一个非正式的、由世界各国领袖引领的进程的比较优势。

六、二十国集团已确定了三大核心优先目标：全球经济增长、金融稳定及国际金融体制管理改革。这些问题构成了该组织的主要任务。今后，二十国集团的可信度关键在于形成更多的成果。

七、包括发展在内的其它问题不仅可以、甚至有时候应该被列入二十国集团的议程。然而最近的经验表明，有必要在遴选和处理这些议题方面加强纪律。主办国政府完全有理由期望在二十国集团会议及其议程上增添本国的特色。但这种愿望应该受到保持议程集中从而富有成果这一要求的制约。

八、因此，任何国家如果想提出一个新议题必须向谈判代表们——即领导人的个人代表——递交包括以下内容的书面说明：

（一）与核心任务的明显关联（例如，发展是增长的一个关键成因）及 / 或在其它多边议程中明显缺失该议题而二十国集团却能为之提供有用的政治指导的解释

（二）关于二十国集团将如何推进该议题以及如何监督其进程的解释

（三）二十国集团的参与何时终止（即“日落”条款）

九、领导人峰会的议程不需要包括二十国集团一般议程涵盖的所有事项。对于绝大部分事情而言，所需的不过是领导人们对于手下官员所做的工

作的首肯。这将有助于他们腾出时间来脱稿讨论脑子里最紧迫的全球性挑战。

十、在正式的全体会议之余，领导人们应该有闲暇时间非正式会晤。

十一、谈判代表们应该继续进行议程的准备并监督其它层面的工作。应该由谈判代表集体决定召开哪些部长级会议和工作组会议。

十二、二十国集团谈判代表的助手们（即“雅克斯”）应该可以去商谈部分的议程，这样一方面能减轻谈判代表们的负担，另一方面也能培养大批具有多边合作经验的官员队伍。

十三、峰会公报应该简洁（最好只有3-4页），集中谈那些需要领导人们去强调的重要问题。其它由下面官员讨论和谈判的问题应该通过另外的文件体现。这些文件应该反映最新取得的进展及今后的步骤。

十四、为了保持可信度，二十国集团应该实现它现有的承诺，包括实施2010年提出的国际金融体制改革。同时中方与会人员认为二十国集团应该更多地推动布雷顿森林体制在管理和配额方面的改革。

十五、与会者一致欢迎中国在未来举办一次二十国集团领导人峰会。

十六、无论从是否涵盖了世界上真正的最大的经济体，还是从地理意义上的公平代表性来说，二十国集团的成员构成都不是最完美的；但在近期，成员构成将且应该保持稳定。举办国应继续邀请包括非盟、东盟代表在内的固定嘉宾。

十七、理想的状态是在远期逐步更新二十国集团的成员构成以保持其合法性。例如，一些美方与会者提出向某种选区制（即包括各个地域的代表）努力，这或许将会逐步

扩大成员的涵盖性并实现成员构成的演变。

十八、二十国集团应该把触角伸得更远—包括关注那些对于特定问题有特殊意见的国家，并继续加深与各利益攸关方的接触。

十九、与会者讨论了二十国集团秘书处的设想，但对此有着不同的观点。一些中方与会者提出秘书处将有助于提高二十国集团机制的效率和可持续性。其余与会者则担心秘书处会破坏二十国集团灵活、非正式的特点。

二十、与会者一致同意，为了确保二十国集团磋商和峰会准备工作能够顺利进行，集近三届主办国的行政能力为一体将是有益的做法。上届和下届主办国政府可以向本届主办国借调1-3名官员来组成一个“主办后援工作组”。这个工作组的一大职能就是维护具有连贯性的、多语种的二十国集团官方网站，来作为迄今为止所有官方文件的档案馆。（其它责任还包括分发文件草案、发布会议日程等。）

尾注：

卢斯基金会为本项目提供了大量的资助。我们特此感谢他们。

本文初稿形成于会议期间，在最终定稿之前经过了所有参与者的校阅和修改。虽然并非每个与会者都同意每一条内容，但除了注明的意见相左之处外，本文还是总结出了一些大家一致的观点。需要指出的是，每个与会者都是以个人身份发表他们的意见。中美双方与会者均同意把这些宝贵的成果提交各自的政府和公众。

二十国集团研究小组成员名单

（按姓氏西文字母排序）

蒂姆·亚当斯 美国林赛集团执行董事；曾担任乔治·布什总统的二十国集团谈判代表、财政部副部长

萨比娜·德万 美国进步中心全球化与国际发展项目主任

杜艳钧 中国现代国际关系研究院国际交流部主任

易明 美国外交关系委员会亚洲研究项目主任

马修·古德曼 美国战略与国际研究中心政治经济项目主任；曾在奥巴马总统任内担任白宫国际经济事务主任

尼娜·哈奇津 美国进步中心高级研究员

亚当·赫什 美国进步中心经济学家

黄莺 中国现代国际关系研究院世界经济研究所副研究员

布鲁斯·琼斯 美国布鲁金斯学会全球秩序管理项目主任、高级研究员；美国纽约大学国际合作中心主任

李峥 中国现代国际关系研究院美国研究所助理研究员

林宏宇 国际关系学院世界政治系主任

刘博 中国现代国际关系研究院国际交流部副主任

斯图尔特·帕特里克 美国外交关系委员会国际体制与全球治理项目主任

基思·波特 美国斯坦利基金会政策与外联主任

钱立伟 中国现代国际关系研究院美国研究所副研究员

戴维·肖尔 美国斯坦利基金会项目官员

薛瑞福 美国阿米蒂奇国际咨询公司

王文峰 中国现代国际关系研究院美国研究所所长

袁鹏 中国现代国际关系研究院院长助理兼美国研究所所长

翟崑 中国现代国际关系研究院世界政治研究所所长

张文宗 中国现代国际关系研究院美国研究所助理研究员

朱锋 中国北京大学国际战略研究中心副主任

朱立群 外交学院副院长

Center for American Progress



美国进步中心系独立的非党派教育机构，致力于通过进步的观点和行动来提高美国人民的生活。在罗斯福总统、马丁·路德金等进步的先驱们所取得的成就的基础上，我们的工作针对的是二十一世纪的诸多挑战，例如能源、国家安全、经济增长及机会、移民、教育、医疗等等。我们提出新的政策主张，批评那些源自保守价值观的政策，激励媒体报道真正重要的问题，并且引领全国性的公共辩论。



中国现代国际关系研究院
CHINA INSTITUTES OF CONTEMPORARY
INTERNATIONAL RELATIONS

中国现代国际关系研究院是综合性国际问题研究机构。研究院下设十一个所、两个院直属研究室、八大研究中心及院长办公室等职能部门。本院研究领域包括国际战略、政治、经济和安全问题；国别与地区研究；以及中国的对外关系。



The
Stanley
Foundation

斯坦利基金会追求充满自由、正义的、基于世界大同和有效的全球治理的稳固的和平。它传递新鲜的声音、原创的理念以及对全球和地区性问题的持久的解决方案。本基金会是无党派的私营基金会，总部位于艾奥瓦州马斯卡廷镇，关注和平与安全议题，支持有序的多边主义。本基金会经常与其它机构合作，但不对外拨款。网址参见www.stanleyfoundation.org。